

# 灌云县人民政府办公室文件

灌政办〔2019〕88号

## 关于成立县政府推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），县各委办局，县各直属单位：

为贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，加快政府职能深刻转变，根据《国务院办公厅关于成立国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组的通知》（国办发〔2018〕65号）、《省政府办公厅关于成立省政府推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组的通知》（苏政传发〔2019〕68号）和《市政府办公室关于成立市政府推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组的通知》（连政办发〔2019〕52号）要求，县政府决定成立推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组（以下简称协调小组），作为县政府议事协调机构。现将有关事项通知如下：

### 一、协调小组组成人员及主要职责

#### （一）组成人员

组 长：曹明丽 县委常委、县政府常务副县长  
副组长：孙卫林 县政府办公室主任  
牛 玉 县政府办公室副主任  
冯建庆 县行政审批局局长、县大数据局局长  
成 员：刘海洋 县发改委主任  
武卫东 县教育局局长  
封其东 县工信局局长  
张 伟 县司法局局长  
张文建 县财政局局长  
焦加成 县人社局局长  
禹会成 县自然资源和规划局局长  
王铁挺 县市场监管局局长  
侍淑刚 县委编办副主任  
高庆亚 县科技局副局长  
朱建宏 县公安局党委委员、副政委  
成海琴 县民政局副局长  
刘军生 县生态环境局副局长  
侯学勇 县交通局副局长  
龚海翔 县农业农村局党委委员  
邓兆松 县商务局副局长  
刘玉军 县文广旅局党委委员、执法大队大队长  
王步本 县卫健委副主任  
高杭举 县医保局副局长

何云生 县住建局党委书记、副局长

包国友 人行灌云支行副行长

王建军 县税务局副局长

协调小组办公室设在县行政审批局，县行政审批局局长冯建庆兼任办公室主任，县发改委副主任武宜勇、县市场监管局副局长李伟兼任办公室副主任。

## （二）主要职责

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，围绕县委、县政府“高质发展、后发先至”的目标和任务，加快推进政府职能深刻转变，在深化“放管服”改革的基础上，统筹研究全县推进政府职能转变和“放管服”改革重要领域、关键环节的重大政策措施，研究拟提请县政府常务会议审议的有关重要事项，协调推动解决重点难点问题，指导督促各乡镇（街道）各部门落实改革措施，更大限度激发市场活力和社会创造力，推动灌云高质量发展走在前列。协调小组下设精简行政审批组、优化营商环境组、激励创新创业创新组、深化商事制度改革组、改善社会服务组、推进政务信息化和大数据发展组 6 个专题组和综合组、法治组、督查组 3 个保障组。

## 二、协调小组各专题组及主要职责

### （一）精简行政审批组

组长由县行政审批局局长冯建庆担任，副组长由县发改委副主任武宜勇、县司法局副局长柯玺、县自然资源和规划局副局长

金永波、县市场监管局副局长李伟、县住建局党委书记、副局长何云生、县行政审批局副局长任礼徐担任。负责牵头推进县政府行政审批制度改革、投资审批制度改革、工程建设项目审批制度改革工作。放权方面，协调推进清理和规范行政许可事项、具有审批性质的行政权力事项、中介服务事项，继续清理精简投资项目审批、工程建设项目审批、核准等事项，推进“不再审批”企业投资项目承诺制试点，推行区域评估、多规合一、联合勘验、联合测绘、联合验收、数字化联合审图等，持续推进“3550”改革。监管方面，推进行政审批服务“三集中四到位”，规范行政审批行为，审核并督促落实取消下放审批事项的事中事后监管措施，严控新增行政审批事项，建设中介“网上超市”，加强中介机构信用监管。服务方面，推进“不见面审批（服务）”改革工作，加快标准化建设，拓展“不见面审批（服务）”途径，完善政务服务网，协同推进审批服务便民化，持续开展减证便民行动，提高政府服务质量和效率。

## （二）优化营商环境组

组长由县发改委主任刘海洋担任，副组长由县退役军人事务局副局长王占军、县工信局副局长杨海洋、县财政局副局长张磊、县自然资源和规划局副局长金永波、县生态环境局副局长刘军生、县商务局副局长邓兆松、县市场监管局副局长李伟、县住建局党委书记、副局长何云生、县行政审批局副局长任礼徐、人行灌云支行副行长包国友、县税务局副局长王建军担任。负责牵头优化营商环境，加强政务诚信建设，提高综合竞争力，打造竞争

新优势。放权方面，全面实行准入前国民待遇加负面清单的外资准入制度，减少社会资本市场准入限制，落实税收优惠、减免和扶持政策，清理规范涉企收费，降低企业制度性交易成本。监管方面，清理地方保护和行政垄断行为，完善收费监管制度，全面推行依清单收费，实行严格的知识产权保护。建设覆盖全县的公共信用信息服务平台，建立和完善信用联合惩戒机制。建设县级综合金融服务平台，降低中小企业融资成本和提升融资便利度。

### （三）激励创新创业组

组长由县发改委主任刘海洋担任，副组长由县发改委副主任武宜勇、县教育局副局长陈飞、县科技局副局长高庆亚、县工信局副局长杨海洋、县财政局副局长张磊、县人社局副局长傅长青、县市场监管局副局长李伟担任。负责牵头推进实施创新驱动发展战略，打造大众创业、万众创新升级版，推进新旧动能持续转换。放权方面，协调推进科研经费使用和管理方式改革创新，赋予高校、科研院所和科技人员更大自主权，提高创新成果转化效率，激发创新创业活力。监管方面，对新兴产业量身定制包容审慎监管模式和标准规范，坚守安全和质量底线。服务方面，建设好“双创”示范基地，支持众创空间提升品质。协调推进各类主题融通创新，破解创新创业融资难题。改革分配机制，健全保障体系，促进人才合理流动。深化职业资格管理制度改革，加强就业和技能服务，完善对新就业形态的支持措施。

### （四）深化商事制度改革组

组长由县市场监管局局长王铁挺担任，副组长由县市场监管

局副局长李伟、县发改委副主任武宜勇、县公安局党委委员、副政委朱建宏、县生态环境局副局长刘军生、县交通局副局长侯学勇、县农业农村局党委委员龚海翔、县文广旅局党委委员、执法大队大队长刘玉军、县税务局副局长王建军担任。负责牵头深化商事制度改革，加强和完善市场监管，维护公平竞争市场秩序。放权方面，压缩企业开办时间，全面推开“证照分离”改革，深化“多证合一”改革，推进工业产品生产许可证制度改革，推行简易注销改革。监管方面，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推进跨部门联合监管和“互联网+监管”。规范执法行为和自由裁量权。服务方面，发挥标准的引领和规范作用，强化标准体系，健全认证认可检验检测体系。

#### （五）改善社会服务组

组长由县行政审批局局长冯建庆担任，副组长由县教育局副局长陈飞、县公安局党委委员、副政委朱建宏、县民政局副局长成海琴、县司法局副局长柯玺、县人社局副局长傅长青、县卫健委副主任王步本、县行政审批局副局长任礼徐、县医保局副局长高杭举担任。负责牵头协调推进教育、卫生健康、养老、社保以及社会管理等领域“放管服”改革，为人民群众提供便捷高效、公平可及的公共服务。放权方面，协调推进放宽服务业市场准入，简化审批流程，调动市场力量增加非基本公共服务供给。监管方面，强化对窗口服务的监督，加强公共服务质量监管。服务方面，简化优化民生事项办理流程和手续，推进养老保险、医疗保险等

事项异地联网办理。充分运用“互联网+教育”“互联网+医疗”等模式，增强优质公共服务资源辐射效应。

### （六）推进政务信息化和大数据发展组

组长由县行政审批局局长冯建庆担任，副组长由县发改委副主任武宜勇、县工信局副局长杨海洋、县公安局党委委员、副政委朱建宏、县人社局副局长傅长青、县自然资源和规划局副局长金永波、县市场监管局副局长李伟、县行政审批局副局长黄善海、人行灌云支行副行长包国友、县税务局副局长王建军担任。负责牵头拟定全县政务信息化和大数据发展的重大战略、发展规划、政策措施和标准规范，协调解决发展和建设中的重大问题，加快建设数字政府等。各专题组的日常工作由组长单位承担。各专题组负责调查研究本领域社会反响大、群众意见集中的问题，协调相关部门对重点难点问题合作攻关，提出改革建议。各专题组的改革建议可在请示县政府分管领导同志后，按程序提交协调小组会议审议。专题组的职责和组成可根据工作需要调整。

## 三、协调小组各保障组及主要职责

### （一）综合组

组长由县行政审批局局长冯建庆担任，具体工作由协调小组办公室承担。负责协调小组及其办公室的日常工作；负责沟通协调各专题组、保障组工作，联系地方“放管服”改革工作；组织开展政府职能转变和“放管服”改革重大问题调查研究，向协调小组提出工作建议；收集汇总相关信息资料，编发工作简报；联系主管部门组织媒体做好政策宣传解读和舆论引导工作。

## （二）法治组

组长由县司法局局长张伟担任。负责对政府职能转变和“放管服”改革措施进行合法性审查，及时提出制修订相关法律法规的建议方案，推动相关法规规章立改废释工作，及时将成熟的改革经验制度化等。

## （三）督查组

组长由县行政审批局副局长任礼徐担任。负责督促检查政府职能转变和“放管服”改革各项措施贯彻落实情况，核查督办各专题组提出的部门和地方改革中存在的问题，以及社会对有关改革反映强烈的问题。协调小组成员和各专题组、保障组组长、副组长需要调整的，由所在单位书面向协调小组办公室提出，由综合组按程序报批。

## 四、有关要求

（一）协调小组要按照党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委县政府决策部署，切实发挥好推进政府职能转变和“放管服”改革的统筹指导和督促落实作用。各专题组和保障组要根据职责分工，细化分阶段重点工作，制定可量化、可考核、有时限的目标任务。对跨领域、跨部门、跨层级的重大问题，要加大研究协调力度，及时督促解决，推动各项改革协同配套、整体推进。要尊重基层首创精神，及时总结推广地方部门典型经验做法。

（二）各部门要自觉扛起改革重任，做深化“放管服”改革的



表率，涉及本部门的改革任务要及早落实，该放的权坚决放，该办的事加快办，该服务的服务好，主动帮助地方解决实际困难问题，支持地方先行先试。部门主要负责同志要切实负起领导责任，亲自抓好部署、协调和落实。

（三）要完善政府职能转变和“放管服”改革推进机制，因地制宜，锐意探索创新，创造更多管用可行的“一招鲜”，努力把灌云打造成为审批事项最少、办事效率最高、创新创业活力最强的区域之一。

## 五、其他事项

县深化行政审批制度改革领导小组办公室由原设在县委编办调整为设在县行政审批局，县行政审批局局长冯建庆担任县审改办主任。



---

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院、  
检察院，县各人民团体，驻灌省市属单位。

---

灌云县人民政府办公室

2019年9月2日印发

---